

Plan van aanpak
Partiële herziening bestemmingsplan Leeuwarden –
Recreatiegebied Groene Ster t.b.v. evenementen (festivals)

1. Inleiding

In de Groene Ster worden al meerdere jaren diverse evenementen (festivals) gehouden. Het huidige bestemmingsplan biedt echter geen ruimte voor deze evenementenfunctie. Wij achten het van belang om de ontwikkeling van evenementen te blijven stimuleren en faciliteren. De reden hiervoor is dat evenementen (festivals) laagdrempelig zijn, toegankelijk voor een breed publiek, de stad en omgeving als podium gebruiken, en hiermee cultuur buiten de muren van een gebouw plaatsen en een economische impuls geven aan Leeuwarden. Vele vrijwilligers leveren hun bijdrage aan evenementen en festivals en komen hiermee in aanraking met cultuur. Ook kunnen festivals een broedplaats zijn voor innovatieve ontwikkelingen; plekken waar kunstdisciplines samenkomen, waarin maatschappelijke ontwikkelingen een belangrijke rol spelen. De Groene Ster en de binnenstad hebben de grootste aantrekkingskracht op het houden van evenementen. Beide locaties zijn en blijven om die reden belangrijke evenementenlocaties.

Om de festivals mogelijk te maken in de Groene Ster heeft de gemeente tot nu toe gewerkt met omgevingsvergunningen (afwijken bestemmingsplan). Zoals bij u bekend is er een aantal rechterlijke uitspraken gedaan waaruit is gebleken dat een aantal verleende vergunningen geen stand hebben gehouden. De opdracht (mede ingegeven door de rechter) ligt voor om een en ander goed te regelen via het daartoe geëigende instrument, zijnde een bestemmingsplan. In dit geval een partiële herziening aangezien voor het overige deel het bestemmingsplan goed functioneert en van nog redelijk recente datum is. Daarnaast omdat evenementen niet in het hele plangebied van de Groene Ster plaatsvinden.

Doorlooptijd bestemmingsplan versus evenementen Culturele Hoofdstad 2018

Een bestemmingsplanprocedure is een lange procedure. Tevens is het een proces dat zorgvuldig moet worden doorlopen om omwonenden, evenementenorganisaties en andere belanghebbenden een stem te geven in het proces. De opzet van het voorgestelde proces treft u aan in hoofdstuk 4. Met een dergelijk proces is zeker een jaar gemoeid (zie ook planning op pagina 4). Dit heeft tot gevolg dat voor de evenementen/festivals die voor het Culturele Hoofdstad jaar 2018 in de Groene ster zijn voorzien, nog eenmaal een tijdelijke omgevingsvergunning moet worden verleend. Hierbij wordt benadrukt dat bij de te verlenen vergunningen wordt aangesloten bij hetgeen de rechter in de diverse uitspraken naar voren heeft gebracht.

Opzet nota

De opzet van deze nota is als volgt:

- **Hoofdstuk 2 Afbakening plangebied**

Aan de hand van een aantal aspecten zal uiteindelijk moeten worden gekomen tot een afbakening van het gebied waar evenementen plaats kunnen vinden. In hoofdstuk 2 wordt hiertoe een voorstel gedaan.

- **Hoofdstuk 3 Werkwijze overige inhoudelijke aspecten**

In dit hoofdstuk komt een aantal uitgangspunten aan de orde dat voor de herziening van het bestemmingsplan van belang is.

- **Hoofdstuk 4 Voorgesteld proces (procedure) en tijdsplan**

Het voorgestelde proces om te komen tot een partiële herziening van het bestemmingsplan dat evenementen mogelijk maakt komt in dit hoofdstuk aan bod. Ook komt hierbij de planning aan de orde.

- **Hoofdstuk 5 Besluitvorming**

2. Afbakening plangebied

Zoals in de inleiding al aangegeven zullen de evenementen in de Groene Ster worden geregeld door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan. Hierin wordt 'slechts' het onderdeel evenementen toegevoegd aan een deel van het plangebied van het vigerende bestemmingsplan. Maar welk gebied is dit dan precies? En wat is er nodig om dit gebied precies in kaart te krijgen?

Toelichting op zoekgebied

In de bijlage treft u een kaart aan van de Groene Ster. Hierin staat het zoekgebied aangegeven. Binnen dit zoekgebied zal nader worden onderzocht of en welke mogelijkheden er zijn voor de inpassing van evenementen (festivals).¹ Dit 'onderzoeken' zal op een aantal manieren plaatsvinden. Ten eerste door feitelijke onderzoeken (bijvoorbeeld ecologische onderzoek en geluidsonderzoek). Daarnaast zullen ook betrokkenen (omwonenden, evenementenorganisatoren, belangenpartijen etc.) worden geraadpleegd. Op basis van al hetgeen wordt opgehaald en de hieruit voortkomende (on)mogelijkheden zal uiteindelijk de definitieve afbakening van het gebied kunnen worden bepaald.

Strandjes

Ook de westelijke strandjes en het naaktstrandje worden meegenomen in het zoekgebied. Door grote festivals, met veel bezoekers, wordt gevraagd om extra ruimte voor evenementen of zaken annex met evenementen/festivals. Dit terrein sluit hier goed op aan. Waar in dit gebied rekening mee moet worden gehouden, is de juiste balans te vinden tussen de dagrecreatieve waarde van het gebied in de zomer (vooral het open willen houden van ligweides en het zwemwater) en de vraag van grote festivals. Deel van de verkenning is om na te gaan wat de (on)mogelijkheden zijn als deze strandjes in de zomermaanden (juli en augustus) niet kunnen worden gebruikt ten behoeve van evenementen/festivals en in de overige maanden wel.

Ecologisch onderzoek Merriedobbe e.o.

1. Ook de Merriedobbe is meegenomen in het zoekgebied. Inmiddels heeft er ecologisch onderzoek plaatsgevonden om de eventuele gebruiksmogelijkheden van de Merriedobbe te verkennen. Dit gebied heeft de status 'Natuur buiten de EHS'² op basis van de Verordening Romte van de provincie Fryslân. Uit de eerste bevindingen blijkt dat het eventueel gebruik van het gebied voor evenement (gerelateerde) activiteiten mogelijk kan leiden tot een negatief effect op de in het gebied levende Heikikkers. Daarmee kan het voornemen op bezwaren stuiten vanuit de regelgeving zoals opgenomen in de Verordening Romte. Een deel van de verkenning is om het gebied Merriedobbe nader af te stemmen met de provincie om na te gaan of het gebied in aanmerking kan komen voor gebruik ten behoeve van festival/evenement gerelateerde

¹ Het gaat hierbij om evenementen/festivals in de breedste zin van het woord, dus ook bijvoorbeeld de hiermee samenhangende onderdelen als parkeren, kamperen, stallingen, "winkel" straten, crew-locatie evenementen, attracties.

² Ecologische Hoofd Structuur.

onderdelen (zoals bijvoorbeeld kamperen). Ook zal hiervoor nader ecologisch onderzoek moeten plaatsvinden.

3. Werkwijze overige inhoudelijke aspecten

Naast de afbakening van het plangebied, zoals in het voorgaande hoofdstuk is aangegeven, speelt er nog een aantal andere zaken die nader onderzoek en keuzes met zich meebrengen. Hierbij valt te denken aan:

- Welk geluidsniveau is aanvaardbaar (wat hieromtrent voor op te nemen in het bestemmingsplan, bijvoorbeeld dB(A) en dB(C)-normen)
- Hoe om te gaan met op- en afbouw (en het hiermee samenhangende aantal dagen)
- Hoe om te gaan met verkeer/parkeren in het gebied
- Hoe om te gaan met hoofdroutes. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat deze open dan wel zo lang als mogelijk open moeten worden gehouden. Hoe dit er precies uit moet komen te zien zal ook onderdeel zijn van de verkenning.

Dit 'onderzoeken' zal op een aantal manieren plaatsvinden. Ten eerste door geluidsonderzoek. Daarnaast zullen ook betrokkenen (omwonenden, evenementenorganisatoren, belangenpartijen etc.) worden geraadpleegd. De uitkomsten van het geluidsonderzoek en wat is opgehaald en de hieruit voortkomende (on)mogelijkheden, zullen uiteindelijk hun beslag krijgen in het op te stellen bestemmingsplan.

Zoals eerder aangegeven zullen de evenementen die voor het Culturele Hoofdstad jaar 2018 in de Groene ster zijn voorzien, nog eenmaal met een tijdelijke omgevingsvergunning moeten worden verleend. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij hetgeen de rechter in de diverse uitspraken naar voren heeft gebracht. Ook de bevindingen van 2018 kunnen dus nog input opleveren voor de inhoud van het bestemmingsplan.³

4. Voorgesteld proces (procedure) en tijdspad

Het proces om te komen tot een gedragen bestemmingsplan vergt een zorgvuldig proces. Belangrijk is dat alle betrokkenen worden gehoord. Voorgesteld wordt dan ook een soortgelijk proces te volgen zoals op dit moment ook wordt doorlopen in het kader van de pilot Omgevingsplan Buitengebied Zuid op basis van de aanstaande Omgevingswet. De Omgevingswet stelt de bewoners, ondernemers en gebruikers centraal en stimuleert dat zij vanaf het begin meedenken over de inhoud van het omgevingsplan. Anders dan anders hierbij is dat eerst wordt verkend en opgehaald wat alle betrokkenen vinden c.q. willen voordat er een bestemmingsplan wordt opgesteld. Alle verkregen input en de onderzoeksuitkomsten kunnen daarna worden afgewogen en uiteindelijk een plaats krijgen in het voorontwerp bestemmingsplan.

Op hoofdlijnen bestaat het proces om te komen tot het bestemmingsplan uit de volgende fasen:

³ Hierbij moet wel worden opgemerkt dat deze uitkomsten (qua tijdspad) nog niet beschikbaar zijn op het moment van het voorontwerp, maar wel voor het hierna op te stellen ontwerpbestemmingsplan.

- Voorgesprekken *(februari / maart 2018)*
- Opstellen voorontwerp *(april – mei 2018)*
- Ter visie voorontwerp *(eind mei – half juli 2018)*
- Verwerken inspraakreacties en opstellen ontwerpbestemmingsplan⁴ *(tot en met medio september 2018)*
- Ter visie legging ontwerp *(medio september – eind oktober 2018)*
- Opstellen reactie- en antwoordnota zienswijzen *(november 2018)*
- Raadsvaststelling⁵ *(januari 2019)*

Voeren voorgesprekken

Hierbij zal als eerste stap, zoveel mogelijk, met vertegenwoordigers van onderstaande organisaties en belanghebbenden bekeken gaan worden welke vorm van overleg (groepsgesprekken, inloopavonden, informatiebijeenkomsten) het meest gewenst is en wat daarbij de aandachtspunten zijn. De voorgesprekken zullen worden georganiseerd en gevoerd door het bureau BügelHajema. Ambtelijk is de gemeente hierbij aanwezig als toehoorder. Er wordt in ieder geval gesproken met de volgende partijen:

- Inwoners van de Groene Ster, inclusief Bastion
- Gebruikers zoals vissers, sporters en recreanten
- Zakelijke partijen in het gebied (campingeigenaar, midgetgolf, bungalowverhuur, Aqua Zoo, beheerder snackbar)
- Gemeente Tytsjerksteradiel, provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân
- Georganiseerde verbanden zoals wijkpanels en Groene Ster Duurzaam
- Omwonenden uit Camminghaburen, Tytsjerk en Gytsjerk
- Organisatoren van de evenementen (festivals)

Bovengenoemde partijen worden hiervoor zo spoedig mogelijk benaderd.

Gemeenteraad

Na besluitvorming door het college wordt de gemeenteraad eveneens voorgesteld het plan van aanpak vast te stellen. Wel zullen, vooruitlopend op de besluitvorming door de gemeenteraad, de voorgesprekken (zoals gepland in de maanden februari en maart) worden gestart. Gedurende het proces zal de gemeenteraad bij de diverse fases op de hoogte worden gehouden. De uiteindelijke vaststelling van het bestemmingsplan is de bevoegdheid van de gemeenteraad.

5. Besluitvorming

Voorgesteld wordt:

Het Plan van aanpak partiële herziening bestemmingsplan Leeuwarden – Recreatiegebied Groene Ster t.b.v. evenementen (festivals) vast te stellen.

⁴ Hierin meegenomen wordt een evaluatie van de festivals en activiteiten zoals die tot medio augustus 2018 hebben plaatsgevonden.

⁵ Na bekendmaking ligt het bestemmingsplan wederom 6 weken ter visie en is er beroep mogelijk bij de Raad van State.